

گزارشی از دومین نشست تخصصی بررسی بازگشت منابع و سرمایه‌های خراسان رضوی به‌استان در مؤسسه فرهنگی قدس

# بسیج منابع و شفاف‌سازی بودجه؛ کلید تحقق برنامه هفتم توسعه در خراسان رضوی



**مدیر کل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی: طبق بند الف ماده ۳ برنامه هفتم توسعه مکلف هستیم سه وظیفه را انجام دهیم. نخست اینکه میزان منابع مالی مورد نیاز برآورد شود، سپس سهم هر کدام از بخش‌ها که در آیین‌نامه مرتبط با آن پیش‌بینی شده، مشخص و در نهایت میزان کسری را برآورد و اعلام کنیم**

سال جاری تا آبان ماه ۹۱درصد درآمدهای مالیاتی محقق شد و تا پایان دی یا بهمن براساس روند تعریف شده کسری را جبران خواهیم کرد.

**■تمرکز درآمدها در خزانه؛ مانع رشد خراسان رضوی**

مدیر کل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی نیز در این نشست درباره بازگشت منابع مالی خراسان رضوی به استان توضیح داد: براساس برنامه هفتم توسعه هم برای کلان کشور و هم در قالب برش استانی برای خراسان رضوی تأمین مالی تعریف شده است. طبق بند الف ماده ۳ برنامه هفتم توسعه مکلف هستیم سه وظیفه را انجام دهیم. نخست اینکه میزان منابع مالی مورد نیاز برآورد شود، سپس سهم هر کدام از بخش‌ها که در آیین‌نامه مرتبط با آن پیش‌بینی شده، مشخص و در نهایت میزان کسری را برآورد و اعلام کنیم. سید حامد حسینی ادامه داد: آنچه در آیین‌نامه بند الف ماده ۳ برنامه هفتم توسعه به عنوان منابع تأمین مالی تصریح شده، شامل بازار سرمایه، نظام بانکی، سرمایه‌گذاری و تأمین مالی خارجی، منابع صندوق توسعه ملی، منابع پس‌انداز بیمه‌ها، مولدسازی و فروش اموال دولتی، اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، سرمایه‌گذاری شرکت‌های دولتی، سرمایه‌گذاری نهادهای بومی غیردولتی مثل شهرداری‌ها، بنیادها، مشارکت‌های عمومی و خصوصی و سایر منابع است. اگر بخواهیم به این پرسش پاسخ بدهیم که چرا منابع مالی مانند مالیات در استان نیست یا صرف نمی‌شود، باید بگوییم تمام درآمدهایی که محقق و وصول می‌شود، به طور مستقیم به حساب خزانه کل کشور می‌رود و برای جبران آن از اعتبارات مورد نیاز و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استفاده کرده‌اند.

**■ضرورت آموزش روش‌های تأمین سرمایه به مدیران اجرایی**

در خصوص تأمین مالی از بازارهای سرمایه برای تحقق برنامه هفتم توسعه، پارسی پور، رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی گفت: اگر بخواهیم در استان هدفمند حرکت کنیم و نتیجه بگیریم، باید یک دوره آموزشی روش‌های تأمین سرمایه برای مدیران برنامه‌ریزی شود؛ زیرا احساس می‌کنیم از روش‌های تأمین مالی و ظرفیت‌های آن به درستی استفاده نمی‌شود و برای بستر تأمین مالی باید بسیار حساب‌شده کار کرد. زمانی منابع بودجه‌ای بسیار خوب بود و اصلاً برای جذب سایر منابع فکر نمی‌شد؛ اما امروز به عنوان یک ضرورت مطرح است و باید در این مسیر گام برداشت.

**■مشوق‌های مالیاتی برای تکرار سرمایه‌گذاری**

مدیر کل امور مالیاتی نیز در این باره خاطرنشان کرد: در اصلاحاتی که در قانون مالیات‌های مستقیم صورت گرفته، بند ۳ ماده ۱۳۲ مشوق‌هایی برای کسانی که دوباره سرمایه‌گذاری انجام داده‌اند، در نظر گرفته شده و در راستای آموزش مشوق‌های مالیاتی برای مدیران اجرایی آماده همکاری هستیم. مریدی ضمن اشاره به پرداخت مالیات بر ارزش افزوده به شهرداری‌ها عنوان کرد: سال گذشته ۵/۲همت و در هشت ماه نخست امسال ۷/۱همت به حساب شهرداری‌ها و دهیاری‌های استان واریز شده که نسبت به سال گذشته ۳۶درصد رشد داشته و عدد بسیار قابل

ساختار بودجه‌ریزی در کشور متمرکز است؛ یعنی منابع در تهران از سطح کشور جمع و دوباره توزیع می‌شود و باید بکشیم سهم بیشتری از منابع ملی را دریافت کنیم. برای ۶۰۰همت تعریف شده باید تلاش کنیم سهم خراسان رضوی را با توجه به شاخص‌های توسعه از بخش بودجه‌های استانی به ویژه در حال حاضر که زمان بودجه‌ریزی است، افزایش دهیم. ضمن آنکه باید یادآور شد بودجه‌های ملی شامل دو قسمت می‌شود؛ بخشی از بودجه‌ها دارای ردیف و مشخصه قانونی است. به عنوان مثال در سال جاری ۶۵ طرح برای خراسان رضوی وجود دارد که حدود ۹همت اعتبار مشخص و قانونی دارند. بخش دوم بودجه‌های ملی به اعتبارات متمرکز در اختیار وزارتخانه‌ها برمی‌گردد و قسمت عمده‌ای از منابع از این مسیر قابل جذب است و این هنر مدیران و مسئولان اجرایی خراسان رضوی خواهد بود که با محوریت استانداری بتوانند این منابع را برای استان جذب کنند. بعضی از مدیران اجرایی استانی تصور می‌کنند اگر وزارتخانه‌ای پولی را به استان می‌دهد، این اعتبار را به استان لطف می‌کند، در حالی که این تصور اشتباه است؛ زیرا این ردیف‌ها متمرکز تعریف شده و هر استان سهمی دارد و باید هر سازمان در استان تلاش کند سهم مشخص و شفاف خود را با ارائه طرح‌های توسعه‌ای برای خراسان رضوی از وزارتخانه مربوط جذب و به درستی هزینه کند.

وی با تأکید بر مشخص شدن سهم خراسان رضوی از هر وزارتخانه عنوان کرد: اگر این سهم مشخص نباشد، برنامه هزینه‌کرد هم در خراسان رضوی ضعیف خواهد بود و می‌تبلد وزارتخانه‌ها با هدایت سازمان برنامه و بودجه به سمتی حرکت کنند که سهم استان‌ها از ردیف‌های بودجه‌ای براساس نیاز واقعی هر استان مشخص و شفاف باشد. برای مثال اگر این شفاف‌سازی صورت بگیرد، در ابتدای هر سال می‌دانیم در بخش‌های آموزش، صنعت، بهداشت، کشاورزی یا سایر بخش‌ها چه مقدار اعتبار از ردیف‌های بودجه‌ای متمرکز داریم و وقتی این ردیف مشخص باشد، بسیج منابع اتفاق می‌افتد. به عبارت دیگر، بودجه استان مشخص، ردیف‌های دارای طرح معلوم و سهم منابع ملی هم مشخص می‌شود و سهم بودجه دولتی برای توسعه شفاف خواهد بود. اگر سایر بخش‌های تأمین‌کننده منابع مالی هم شفاف شود، می‌توان از توسعه و دستیابی به اهداف برنامه هفتم توسعه محکم‌تر صحبت کرد. برای ۳هزار و ۵۰۰همت پیش‌بینی شده به منظور تحقق برنامه هفتم توسعه در خراسان رضوی به تفکیک بخش‌ها و در کارگروه‌های مختلف پروژه‌های پیشران، اثرگذار و محرک‌ها تعریف شده و اگر منابع هم شفاف‌سازی شود، به طور دقیق می‌توان به شکل عملیاتی پیش‌بینی کرد چه اتفاقی خواهد افتاد.

**■نقش کلیدی مالیات در تأمین منابع استان**

در ادامه این نشست، شاکررضا مریدی؛ مدیرکل امور مالیاتی خراسان رضوی درباره نقش این سازمان در تأمین منابع مالی استان گفت: افزون بر ۹۵درصد درآمد خراسان رضوی را مالیات تشکیل می‌دهد و در دو سال گذشته با هماهنگی‌های ایجاد شده میان سازمان‌های اجرایی اقتصادی استان، بیش از ۱۰۰درصد منابع مالیاتی استان جذب شده است. خراسان رضوی یکی از استان‌های مهم کشور محسوب می‌شود و در

**طاهره فجر داودلی |** دومین نشست تخصصی «بررسی بازگشت منابع و سرمایه‌های خراسان رضوی به استان» با هدف شناسایی، دسته‌بندی و اولویت‌بندی دقیق حقوق مالی استان و فراهم آوردن یک فهرست جامع برای پیگیری‌های اجرایی و رسانه‌ای در مؤسسه فرهنگی قدس با حضور حسن پارسی پور، رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی، شاکررضا مریدی؛ مدیرکل امور مالیاتی خراسان رضوی و سید حامد حسینی؛ مدیرکل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی برگزار شد تا فرصت تازه‌ای برای تمرکز بر چالش‌ها، ریشه‌ها و راه‌حل‌هایی فراهم شود که می‌تواند نقشه راهی برای احقاق حقوق اقتصادی مردم این استان باشد.

**■بسیج منابع؛ شرط تحقق رشد ۸/۶درصدی استان در برنامه هفتم توسعه**

در ابتدای این جلسه، رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی خراسان رضوی با اشاره به پیش‌بینی رشد ۸درصدی کشور در برنامه هفتم توسعه اظهار کرد: با کمک دستگاه‌های اجرایی برنامه‌ای در استان تنظیم شده که براساس آن برای خراسان رضوی رشد ۸/۶درصدی پیش‌بینی و در شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان هم مصوب شده است. برای اینکه استان بتواند به برنامه‌ریزی انجام شده در راستای برنامه هفتم توسعه برسد، نیازمند تأمین منابع مالی است و باید تمام ظرفیت‌ها در این زمینه شامل ظرفیت‌های موجود و ظرفیت‌های استفاده از منابع ملی احصا شود.

حسن پارسی پور ادامه داد: اصطلاحی به اسم «بسیج منابع» وجود دارد که کلیدواژه اصلی توسعه است. بر مبنای این اصطلاح باید تمام منابع شناسایی و تجمیم شود و سپس برای توزیع و مصرف آن‌ها یک راهبرد مشخص مدنظر قرار بگیرد. ضمن آنکه باید گفت تحقق برنامه هفتم توسعه در خراسان رضوی با رشد ۸/۶درصدی ۳هزار و ۵۶۳همت منابع مالی نیاز دارد. وی گفت: طبق قانون باید۳۵درصدرشد اقتصادی استان از محل بهره‌وری منابع موجود و ۶۵درصد از محل تأمین مالی یا سرمایه‌گذاری محقق شود. به بیانی ساده‌تر، این برنامه به حدود ۳هزار و ۵۰۰همت منابع مالی نیاز دارد که باید ۹۰۰همت آن از محل بهره‌وری و حدود ۲هزار و ۶۰۰همت از محل سرمایه‌گذاری تأمین شود.

**■چالش‌ها و الزامات تأمین ۲هزار و ۶۰۰همت منابع در خراسان رضوی**

رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی خراسان رضوی در تشریح اینکه ۲هزار و ۶۰۰همت در طول سال‌های برنامه هفتم توسعه باید از چه منابعی تأمین شود، اظهار کرد: ۶۰۰همت این عدد، منابع دولتی است که وزن چندانی ندارد؛ یعنی تمام منابعی که به عنوان منابع ملی و استانی شناسایی شده و باید در سال‌های باقیمانده برنامه هفتم توسعه به استان برسد، فقط ۶۰۰همت است و پیش‌بینی شده از این مسیر ۱۵۰تا ۱۶۰همت از طریق اعتبارات استانی و حدود ۴۵۰همت از ردیف‌های قانونی که در منابع ملی برای استان تعریف شده، بتوان منابع مالی را برای خراسان رضوی تأمین کرد و ۲هزار همت باقیمانده باید از سایر منابع مانند سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در تولید، منابع داخلی شرکت‌ها، منابع درآمدی شهرداری‌ها، منابع تعاونی‌ها، منابع خیران و سایر منابع تأمین شود. مصادیق همان بسیج تمام منابع است و باید برای تک‌تک منابع مسئولیت و هدف در راستای رشد اقتصادی ۸/۶درصدی تعریف شود.

پارسی پور به وظیفه سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی در این مسیر اشاره و تشریح کرد: بخش تأمین منابع مالی از مسیر بودجه‌ای تکلیف این سازمان است که به تأمین همان ۶۰۰همت تعریف شده برمی‌گردد.

اخبار

**۱۴ شهر خراسان رضوی از نظر بحران آب در وضعیت قرمز قرار دارند**

مدیر عامل شرکت آب وفاضلاب خراسان رضوی گفت:تعدادشهرهای قرمز درگیر بحران آبی استان از ۱۸شهر با یک‌میلیون و ۳۳۸هزار نفر جمعیت به ۱۴شهر با جمعیت ۴۹۱هزار و ۴۳۳نفر در سال جاری کاهش یافت.

حسین امامی در گفت‌وگو با ایرنا افزود:شهرهای بحرانی استان در سال جاری شامل گلپهار، تربت جام، نیشابور، قوچان، گناباد، تربت حیدریه، سبزوار، صالح‌آباد، تایباد، بردسکن، مشکان، قاسم‌آباد، شامکان ووادکان است. ۲۰شهرهم با ۱۲۲هزار و ۱۴۱نفر جمعیت در وضعیت «نارنجی» و هفت شهر با ۳۳هزار و ۲۰۳نفر در شرایط «زرد» قرار دارند. وی اظهار کرد: بایگ، خواف، چناران، خلیل‌آباد، باخرز، غنچای، کلات، خرو، مشهدریزه، گرماب، سمیع‌آباد، یواده، احمدآبادصولت، رشتخور، دولت‌آباد، شاندیز، طرکیه، فرهادگرد، محله‌های (نعمان، شریف‌آباد و حسن‌آباد) وچنار شهرهای دارای وضعیت نارنجی وریاط سنگ،فریمان، بجستان، کاخک، ریوش، اسحاق‌آبادوسیدآبادشهرهای زرد هستند. امامی ادامه داد:در شهرهای قرمز، تولید آب از مصرف کمتر ودر شهرهای نارنجی تولید با مصرف برابر است. در شهرهای دارای وضعیت زرد نیز مشکل کیفی آب وجود دارد که با استفاده از منابع در اختیار سازمان‌ها، نهادهای ونیز بخش کشاورزی برای کیفی سازی آب اقدام می‌شود. وی گفت: در مجموع ۶۴۶هزار و ۷۷۷نفر در شهرهای استان در وضعیت قرمز، نارنجی و زرد قرار دارند که این تعداد در سال گذشته یک‌میلیون و ۷۵۵هزار نفر بود.

**۹۵۷تن فراورده خام دامی غیربهداشتی در خراسان رضوی ضبط شد**

مدیر کل دامپزشکی خراسان رضوی گفت: ۹۵۷تن فراورده خام دامی غیربهداشتی در ۹ ماه نخست امسال در استان شناسایی و ضبط شده‌است.

محمود جوادی نژاد در گفت‌وگو با ایرنا افزود: در این مدت ۷۷هزار بازرسی از مراکز تولید، استحصال، نگهداری، توزیع و عرضه فراورده‌های خام دامی در استان انجام شده است. هم‌اکنون در استان بیش از ۱۲هزار مرکز عرضه فراورده‌های خام دامی، ۳۰کشتارگاه دام، ۱۶کشتارگاه طیور، ۱۹میدان دام وسایر مراکز تولیدی وجود دارد. از مجموع ۹۵۷تن فراورده خام دامی غیربهداشتی ضبط شده در استان، پس از انجام تست‌های ارگانولپتیکی و آزمایشگاهی به‌میزان ۸۸تن فراورده خام دامی غیربهداشتی معدوم و از چرخه مصرف حذف شده است.

مدیر کل دامپزشکی خراسان رضوی اظهار کرد: در این مدت برای ۸۲۶واحد تولیدی، صنفی پرونده تخلف تشکیل شده و به مراجع قضایی معرفی شده‌اند، ضمن اینکه ۷۱مرکز متخلف پلمب شده است.

**پیکر مطهر شهید امنیت وطن در چناران به خاک سپرده شد**

پیکر پاک و مطهر پاسدار شهید اصغری نیاز از شهیدان امنیت وطن که در آنارامی‌ها واغتاشات اخیر به شهادت رسیده بود، با حضور گسترده مردم و مسئولان استانی و محلی در چناران تشییع و در گلزار شهدا به خاک سپرده شد.

**مزایده شهرداری با واکنش دهکداران مطبوعاتی مشهد روبه‌رو شد**

رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی با اشاره به اختلاف دهکداران مطبوعاتی در مشهد با شهرداری بر سر برپایی مزایده و نادیده گرفتن ۲۰سال فعالیت آن‌ها گفت: این موضوع در جلسه ۲۸م دی ماه شورا مورد بحث و بررسی قرار گرفت. علی‌اکبر لبافی در حاشیه نشست دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی با حضور نماینده دهکداران مطبوعاتی و نماینده شهرداری مشهد در گفت‌وگو با ایرنا افزود: در شهر مشهد ۱۷۴کیوسک یا دهک مطبوعاتی فعالیت دارند که زمین آن‌ها متعلق به شهرداری و اعیان و سازه‌شان مربوط به افرادی است که از این دهک‌ها استفاده می‌کنند. در حالی که ۲۰سال از فعالیت این دهکداران در شهر مشهد می‌گذرد، منشأ اختلاف آن‌ها و شهرداری در خصوص حقوق مکنتسه در واگذاری به فرد برنده در مزایده است. وی اظهار کرد: به تازگی شهرداری مشهد اعلام کرده که باید واگذاری عرصه این دهک‌های مطبوعاتی در قالب مزایده انجام شود؛ اما از آنجا که عرصه و اعیان (سازه دهک) محل دهک مربوط به دهکدار و زمین متعلق به شهرداری است، حقوق مکنتسه‌ای برای دهکداران در این ۲۰سال ایجاد شده است. اگر چنانچه مزایده برگزار و برنده آن، فرد یا افراد دیگری به جز دهکداران باشند، هم حقوق مکنتسه دهکداران و هم اعیان و سازه دهک در واگذاری‌ها دچار مشکل می‌شود.

لبافی با اشاره به نشست که در محل دبیرخانه برای این موضوع برگزار شد، گفت: توافق نامهای میان طرفین دعوا در سه یا چهار بند متعقد و مقرر شد با توجه به حقوق مکنتسه‌ای که برای دهکداران در سالین زیاد ایجاد شده، سازه (اعیان) متعلق به افرادی خواهد بود که از این دهک‌ها استفاده می‌کنند و میزان اجاره دهک‌نیز باید مورد توافق طرفین قرار بگیرد. وی بیان کرد: همچنین محمولاتی که در هر دهک ارائه می‌شود؛ اعم از روزانه، مجله یا خدمات شارژ من کارت و مواد غذایی باید کاملاً مورد تأیید شهرداری مشهد قرار داشته باشد. توافق نامه میان دهکداران و شهرداری مشهد به گونه‌ای تنظیم و در معرض دید دو طرف قرار گیرد که هر دو از تعهدات یکدیگر در هر زمان مطلع باشند.

**پیکر شهید «عیسی علیپور» امروز تشییع می‌شود**

شهردار مشهد مقدس و رئیس و چندن تن اعضای شورای اسلامی شهر مشهد با خانواده «شهید عیسی علیپور» از شهدای خدمت شهرداری مشهد دیدار کردند و در این دیدار ضمن ابراز همدردی و تبریک به پدر این شهید، بر اهمیت خدمات‌رسانی صادقانه تأکید شد.

حسن موحیدیان، رئیس شورای اسلامی شهر مشهد بیان کرد: مراسم تشییع پیکر شهید علیپور روز دوشنبه، ۲۹ دی ۱۴۰۴ ساعت ۱۲ ظهر از میدان شهدا به سمت حرم مطهر امام رضا(ع) برگزار خواهد شد. محمد رضا قلندر شریف، شهردار مشهد نیز اظهار کرد: ما افتخار می‌کنیم به این شهادت و جانمان فدای ایران و رهبر معظم انقلاب اسلامی باد.